

**Управление гражданской
обороны и чрезвычайных
ситуаций администрации
муниципального
образования город-курорт
Геленджик**

***ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ***

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

Основные **нормативно-правовые** акты

Федер. Закон от 12.02.1998г. №28-ФЗ

Пр-2613 от 3.09.2011г.

ПП РФ от 26 ноября 2007 г. №804

ПП РФ от 19 сентября 1998 г. N 1115

ПП РФ от 3 октября 1998 г. N 1149

ПП РФ от 10 июля 1999 г. № 782

ПП РФ от 2 ноября 2000 г. N 841

ПП РФ от 29 ноября 1999 г. № 1309

ПП РФ от 27 апреля 2000 г. N 379

Пр. МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. №687

Пр. МЧС РФ от 15 декабря 2002 г. № 583

Пр. МЧС РФ от 23 декабря 2005 г. № 999

Пр. МЧС РФ от 21 декабря 2005 г. № 993

- О гражданской обороне
(Редакция от 23.12.2010г. №377-ФЗ)
- Основы единой государственной политики РФ
в области ГО на период до 2020г.
- Об утверждении Положения о гражданской
обороне в Российской Федерации
- Порядок отнесения организаций к категориям
по гражданской обороне
- Порядок отнесения территорий к группам по ГО
- Положение о создании (назначении) в организациях
структурных подразделений (работников), уполномоченных
на решение задач в области гражданской обороны
- Положение об организации обучения населения в области ГО
- Порядок создания убежищ и иных объектов ГО
- Положение о накоплении, хранении и
использовании в целях ГО запасов материально-технических,
продовольственных, медицинских и иных средств
- Об утверждении Положения об организации и
ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях
- Правила эксплуатации ЗС ГО
- Порядок создания нештатных АСФ
- Положение об организации
обеспечения населения средствами индивидуальной защиты

Несмотря на определенное смягчение международной обстановки, военная опасность для большинства стран в мире продолжает сохраняться. Мало того, наблюдается постоянный рост количества возникающих вооруженных конфликтов. **За 60 лет после второй мировой войны в так называемых средних и малых войнах погибло порядка 40 млн. человек, что сопоставимо с числом жертв в мировых войнах.** При этом неуклонно возрастают потери гражданского населения.

Историческая справка

В воззвании Комитета революционной обороны «**К населению Петрограда и его окрестностей**» (март 1918 г.) были определены правила поведения населения в условиях воздушного нападения.

В дальнейшем в оборонной политике государства проявлялась тенденция к объединению всех мероприятий по противовоздушной и противохимической обороне в единую государственную систему. Постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 04.10.1932 г. «**О противовоздушной обороне СССР**» закрепило это объединение.

В ходе Великой Отечественной войны бойцы подразделений и частей МПВО, личный состав невоенизированных формирований, комплектуемых из населения, оказывали медицинскую помощь пострадавшим, ликвидировали пожары и возгорания, восстанавливали коммуникации, линии связи, разбирали завалы, обезвреживали не взорвавшиеся авиационные бомбы.

В 1956 г. в связи с угрозой применения ядерного оружия были изменены состав и организационная структура МПВО, уточнены задачи. Она стала организовываться и проводится на территории всей страны.

В 1961 г. МПВО преобразуется в гражданскую оборону СССР, которая становится составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий. Был принят территориально-производственный принцип ее построения, введена должность начальника Гражданской обороны СССР.

Этапы развития гражданской обороны

1961 – 1972 г.г.

за основу защиты населения при возможном массированном ядерном нападении противника была принята идея о проведении массовой эвакуации населения из городов – вероятных целей нападения – в загородную зону. Для обеспечения защиты персонала, который оставался работать на предприятиях, строились убежища. Совершенствовались войска гражданской обороны. Создавались массовые невоенизированные спасательные формирования.

1972 – 1992 г.г.

главный упор был сделан на быстрее накопление фонда защитных сооружений. В это время ежегодно в стране в среднем вводилось убежищ вместимостью на 1 млн. человек, противорадиационных укрытий на 3-4 млн. человек.

Чернобыльская катастрофа и землетрясение в Армении,

принесшие огромные человеческие жертвы и материальный ущерб, исчисляемый миллиардами долларов, заставили по-новому взглянуть на реальную готовность государства к предупреждению и ликвидации катастроф, происходящих в мирное время, и соответственно на роль и место при этом гражданской обороны.

Этапы становления (РСЧС)

единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации

27 декабря 1990 года постановлением Совета Министров РСФСР № 606 образован «**Российский корпус спасателей**» на правах Государственного комитета РСФСР.

Постановлением Президиума Верховного совета РСФСР от 30.07 1991 г. № 1617-1 Российский корпус спасателей был преобразован в **Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям**.

Указом Президента Российской Федерации № 221 от 18 ноября 1991 года создается **Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий**.

10 января 1994 г. Государственный Комитет Российской Федерации по делам ГО и ЧС Указом Президента РФ № 66 преобразован в **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)**

Международным гуманитарным правом (**Женевские конвенции защиты жертв войны 1949 г.**) гражданская оборона определяется как выполнение гуманитарных задач, направленных на защиту гражданского населения и помощь ему в устранении последствий военных действий или стихийных бедствий, создания условий для его выживания.

В Российской Федерации правовые и организационные основы гражданской обороны регламентируются Федеральным законом **от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»**.

(ред. от 23.12.2010г. №377-ФЗ)

Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. (*статья 1*).

Международная организация гражданской обороны

- **В 1931г.** Французский генерал Жорж СЕН-Поль основал в Париже Ассоциацию **«Женевских зон»**. Под «Женевскими зонами» понимались нейтральные зоны или открытые города, где в период войн могли найти убежище определенные категории граждан населения. **В 1958 году Международная Ассоциация «Женевских зон» трансформируется в МОГО** и ее задачи были значительно расширены.
- **В 1972г.** Состоялась Ассамблея делегаций, на которой представители государств – членов МОГО утвердили текст современного Устава организации, представляющего собой международную конференцию. Он вступил в силу 1.03.1972г. и предоставил МОГО статус международной межправительственной организации. **По решению 9-й Генеральной Ассамблеи МОГО 1 марта отмечается как международный день ГО.**
- МЧС РФ является активным полноправным членом МОГО **с 1993** года и участвует во всех компаниях, проводимых этой организацией.

Основные понятия

- **Мероприятия гражданской обороны** – организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.
- **Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне** – территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.
(Постановление Правительства РФ от 3.10.1998г. №1149)

Требования в области гражданской обороны

- Специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 2. *Задачи в области гражданской обороны*

Основными задачами

в области гражданской обороны являются:

- Обучение населения в области гражданской обороны;
- Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей и безопасные районы;
- Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- Борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
 - Срочное захоронение трупов в военное время;
- Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Принципы организации и ведения гражданской обороны

- 1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.**
- 2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.**
- 3. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом РФ военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.**

Статья 8. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны

2. Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

- проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;
- проводят подготовку и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

Статья 9.

Полномочия организаций в области гражданской обороны

1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:
 - планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
 - проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
 - осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
 - создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;
 - создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.
2. Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные аварийно - спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и поддерживают их в состоянии постоянной готовности. Порядок определения таких организаций устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 10. *Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны*

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;**
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;**
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.**

Статья 11. *Руководство гражданской обороной*

1. Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.
2. Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.
3. Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.
4. Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Органы, осуществляющие управление гражданской обороной

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области ГО;
- 2) территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;
- 3) структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;
- 4) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО, создаваемые (назначаемые) согласно **постановления правительства РФ от 10.07.1999г. №782.**

- 1. Силы гражданской обороны – воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны, а также аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.**
- 3. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

Статья 18. *Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения*

- 3. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.**
- 4. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.**

«О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне»

В соответствии со **статьей 18** Федерального закона "О гражданской обороне" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Установить, что **расходы** на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, **понесенные органами** исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **органами местного самоуправления и организациями независимо от формы собственности** (далее именуются – организации), **возмещаются при включении этих мероприятий в состав государственного оборонного заказа за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.**
Расходы, понесенные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **органами местного самоуправления и организациями** на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, **осуществляемых по заказу федеральных органов** исполнительной власти, **возмещаются этими органами в соответствии с условиями заключенных договоров (контрактов) за счет предусмотренных им на эти цели средств федерального бюджета и внебюджетных средств.**
2. **Расходы** на подготовку и проведение мероприятий по ГО, **возмещение которых не предусмотрено в пункте 1** настоящего постановления, финансируются:
 - **бюджетными учреждениями** – в соответствии с утвержденными в установленном порядке сметами доходов и расходов этих учреждений;
 - **организациями** (за исключением бюджетных учреждений) в размерах, согласованных с соответствующими органами, осуществляющими управление ГО, – путем отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

ИНСТРУКЦИЯ

по проверке и оценке состояния гражданской обороны

(утверждена приказом МЧС РФ от 1 марта 2004 г. № 97 ДСП,
зарегистрировано в Минюсте РФ 9 марта 2004 г., р/н 5646)

Основными вопросами проверки являются:

- деятельность по разработке и обеспечению выполнения положений законодательных, нормативных правовых и иных актов, организационно-планирующих и методических документов в области гражданской обороны;
- осуществление мер по сохранению объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения, поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- осуществление мер по созданию и поддержанию в состоянии готовности органов, осуществляющих управление гражданской обороной, технических систем управления гражданской обороной и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- организация проведения мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от современных средств поражения, по подготовке к первоочередному обеспечению пострадавшего населения;
- осуществление мер по поддержанию сил гражданской обороны в готовности;
- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.