



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД-КУРОРТ ГЕЛЕНДЖИК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.12.2024

№ 2745

г. Геленджик

**Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
регионального государственного строительного
надзора в случаях, предусмотренных частью
2 статьи 54 Градостроительного кодекса
Российской Федерации, на территории
муниципального образования город-курорт
Геленджик на 2025 год**

В соответствии со статьями 7, 16, 17.1, 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13 декабря 2024 года №471-ФЗ), статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 8 августа 2024 года №289-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Законом Краснодарского края от 8 июня 2022 года № 4684-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельным государственным полномочием Краснодарского края по осуществлению регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в редакции Закона Краснодарского края от 31 июля 2024 года №5186-КЗ), постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 декабря 2021 года № 1021 «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре» (в редакции постановления Губернатора Краснодарского края от 16 октября 2023 года №831), статьями 8, 38, 72 Устава муниципального образования город-курорт Геленджик, постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 26 ноября 2019 года №2772 «Об утверждении Положения об

3255/61

управлении муниципального земельного контроля администрации муниципального образования город-курорт Геленджик» (в редакции постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 21 июля 2023 года №1597), постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 30 сентября 2024 года №2005 «О проведении общественного обсуждения проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации на территории муниципального образования город-курорт Геленджик на 2025 год», с учетом заключения о результатах проведения общественного обсуждения проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на территории муниципального образования город-курорт Геленджик на 2025 год от 30 сентября 2024 года №2005, протокола заседания общественного совета при администрации муниципального образования город-курорт Геленджик по вопросам профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля, а также регионального государственного контроля (надзора) при наделении администрации муниципального образования город-курорт Геленджик отдельным государственным полномочием Краснодарского края по его осуществлению от 2 декабря 2024 года №9, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на территории муниципального образования город-курорт Геленджик на 2025 год (прилагается).

2. Управлению муниципального земельного контроля администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (Зверева) обеспечить, в пределах своих полномочий, выполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на территории муниципального образования город-курорт Геленджик на 2025 год.

3. Опубликовать настоящее постановление в печатном средстве массовой информации «Официальный вестник органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Геленджик» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (admgel.ru).

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования город-курорт Геленджик Антипова В.В.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности главы
муниципального образования
город-курорт Геленджик

М.П. Рыбалкина

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования
город-курорт Геленджик
от 17.12.2024 № 2745

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного строительного надзора в
случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54
Градостроительного кодекса Российской Федерации, на
территории муниципального образования город-курорт
Геленджик на 2025 год

ПАСПОРТ

Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении регионального государственного
строительного надзора в случаях, предусмотренных
частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса
Российской Федерации, на территории муниципального
образования город-курорт Геленджик на 2025 год
(далее также - Программа)

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на территории муниципального образования город-курорт Геленджик на 2025 год
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

	<p>ценностям»;</p> <p>постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 декабря 2021 № 1021 «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре»;</p> <p>Закон Краснодарского края от 8 июня 2022 года №4684-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельным государственным полномочием Краснодарского края по осуществлению регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации»</p>
Разработчик Программы	управление муниципального земельного контроля администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – управление муниципального земельного контроля)
Цели разработки Программы	<p>стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований Градостроительного кодекса Российской Федерации, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее также – обязательные требования), всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами;</p> <p>устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>создание условий для доведения обязательных требований до юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, повышение информированности о способах их соблюдения</p>
Сроки и этапы реализации Программы	2025 год
Источники финансирования Программы	бюджет Краснодарского края
Ожидаемые конечные результаты Программы	<p>снижение рисков причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, а также их возникновению;</p> <p>уменьшение количества нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований в отношении объектов капитального строительства;</p> <p>обеспечение эффективной профилактической работы</p>

	<p>должностного лица управления муниципального земельного контроля, наделенного отдельным государственным полномочием Краснодарского края по осуществлению регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации</p>
--	---

1. Анализ текущего состояния осуществления государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1.1. Программа направлена на предупреждение нарушений обязательных требований по осуществлению регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

Региональный государственный строительный надзор в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на территории муниципального образования город-курорт Геленджик осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

1) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также – Кодекс);

2) Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

4) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

5) Закона Краснодарского края от 8 июня 2022 года № 4684-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельным государственным полномочием Краснодарского края по осуществлению регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

6) Закона Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»;

7) Устава муниципального образования город-курорт Геленджик.

Органом местного самоуправления муниципального образования город-курорт Геленджик, уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, является администрация муниципального образования город-курорт Геленджик.

Управление муниципального земельного контроля администрации муниципального образования город-курорт Геленджик является функциональным органом администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, обеспечивающим реализацию полномочий администрации муниципального образования город-курорт Геленджик по осуществлению переданного органам местного самоуправления муниципального образования город-курорт Геленджик отдельного государственного полномочия Краснодарского края по осуществлению регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предметом которого является соблюдение требований наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства параметрам, указанным в разрешении на строительство, если разрешение на строительство требуется для строительства или реконструкции объектов капитального строительства, соответствие параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется разрешение на строительство.

Объектами регионального государственного строительного надзора являются деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика и лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее – контролируемое лицо), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, в случаях, установленных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

1.2. В 2024 году в рамках регионального государственного строительного надзора плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами в указанный период не проводились, предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований контролируемым лицам не объявлялись.

1.3. К основным причинам совершения правонарушений в строительной сфере можно отнести отсутствие знания законодательства в области градостроительства, порядка получения разрешительной документации, правил землепользования и застройки, необходимых для осуществления процессов строительства на должном уровне.

Вопрос должного уровня знания и соблюдения законодательства о градостроительной деятельности является основополагающим, так как знание законодательства и обязательных требований необходимо для правильной организации работ, непосредственно связанных с процессом выполнения

строительно-монтажных работ, а также подготовки проектной документации, работ по получению разрешительных документов, необходимых согласований и прочих процедур, вплоть до подготовки земельного участка и строительной площадки для начала строительства.

Управлением муниципального земельного контроля администрации муниципального образования город-курорт Геленджик на постоянной основе ведётся информирование о требованиях законодательства, в том числе правил землепользования и застройки на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также о последствиях выявленных нарушений требований законодательства путём размещения данной информации на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (admgel.ru).

1.4. Ключевыми рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям является различное толкование контролируруемыми лицами требований законодательства, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства.

Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям обеспечивается за счёт информирования контролируемых лиц о требованиях законодательства в соответствии с разделом 3 Программы.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями реализации Программы являются:

повышение открытости и прозрачности системы государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений контролируруемыми лицами требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований законодательства;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

разъяснение контролируемым лицам требований законодательства.

2.2. Задачами реализации Программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений требований законодательства путём активизации профилактической деятельности;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
 повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;
 оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих её снижению;

выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения угрозы;

формирование у контролируемых лиц единого понимания требований законодательства;

создание и внедрение мер позитивной профилактики, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В соответствии с Законом Краснодарского края от 8 июня 2022 года № 4684-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельным государственным полномочием Краснодарского края по осуществлению регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 декабря 2021 года № 1021 «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре» проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) обобщение правоприменительной практики;
- 4) объявление предостережения;
- 5) профилактический визит.

3.2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения:

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Должностные лица администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, ответственные за реализацию профилактического мероприятия
1	2	3	4

1	2	3	4
1. Информирование			
1.1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделах «Муниципальный земельный контроль», «Региональный государственный строительный надзор» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного строительного надзора, материалов, информационных писем, руководств по соблюдению обязательных требований, перечня профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	постоянно в течение срока реализации Программы	должностное лицо управления муниципального земельного контроля, наделенное полномочиями регионального государственного строительного надзора (далее – должностное лицо)
1.2	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируруемыми лицами в целях их информирования	по мере необходимости в течение срока реализации	должностное лицо
2. Обобщение правоприменительной практики			
2.1	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного строительного надзора с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований	до 1 марта 2025 года	должностное лицо
3. Объявление предостережения			
3.1	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	постоянно в течение срока реализации Программы, при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных	должностное лицо

1	2	3	4
		<p>требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также в случае отсутствия достаточных оснований для проведения внепланового контрольного мероприятия, но наличия при этом у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований</p>	
4. Консультирование			
4.1	<p>Консультирование контролируемых лиц должностным лицом как в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, так и в письменной форме по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о компетенции органа регионального государственного строительного надзора; - о соблюдении обязательных требований; - о проведении контрольных и профилактических мероприятий; - о применении мер ответственности 	<p>постоянно в течение срока реализации Программы</p>	<p>должностное лицо</p>
5. Профилактический визит			
5.1	<p>Проведение должностным лицом в форме профилактической беседы (по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи) с</p>	<p>постоянно в течение срока реализации Программы</p>	<p>должностное лицо</p>

1	2	3	4
	контролируемым лицом информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска		

4. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	2	3
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», %	100 %
2	Доля устраненных нарушений Градостроительного кодекса Российской Федерации, принятых контролирующими лицами, от количества объявленных предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства, %	не менее 30%
3	Рост количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, %	не менее 20% от количества проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в предыдущем году

Начальник управления
муниципального земельного контроля
администрации муниципального образования
город-курорт Геленджик

 Д.А. Зверева