

Начальнику управления курортами
и туризмом администрации
муниципального образования
город-курорт Геленджик
А.А. Магалову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

от 5 ноября 2025 года №8

по результатам оценки регулирующего воздействия проекта
постановления администрации муниципального образования
город-курорт Геленджик «Об утверждении Правил
использования водных объектов для рекреационных целей
на территории муниципального образования
город-курорт Геленджик»

Управление экономики администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, являясь уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – уполномоченный орган), рассмотрело поступивший 15 октября 2025 года проект постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования город-курорт Геленджик» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения управления курортами и туризмом администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Геленджик, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 25 октября 2018 года №3258 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Геленджик, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Геленджик обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности» (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия вперые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования, в качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен вариант непринятия проекта постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования город-курорт Геленджик».

Проведено сравнение данного варианта с действующим на момент проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений (вариант непринятия нормативного правового акта). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована верно;
- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие договоры водопользования для использования акватории водных объектов для рекреационных целей;
- количественная оценка участников 39 единиц по состоянию на 9 октября 2025 года (в соответствии со сведениями открытых данных Государственного водного реестра: <https://voda.gov.ru/activities/gosudarstvennyy-vodnyy-reestr/>);
- цели предлагаемого правового регулирования определены верно и направлены на решение выявленной проблемы;
- срок достижения заявленных целей: со дня официального обнародования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;
- дополнительных расходов (доходов) местного бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;
- доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предполагаются;
- расходы потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика предполагаются в виде затрат на благоустройство территории, а также на проведение экспертизы соответствия водного объекта санитарно-эпидемиологическому законодательству;
- выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика – регламентирование использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) и осуществляются в соответствии с Водным

кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами и правилами использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования город-курорт Геленджик;

– риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие договоры водопользования для использования акватории водных объектов для рекреационных целей.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование заключаются в следующем:

риск использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) и осуществляются не в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами и правилами использования водных объектов для рекреационных целей.

В целях решения указанных проблем рассматриваемым проектом предлагается предлагается урегулировать следующие вопросы:

1) требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях;

2) требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;

3) требования к срокам открытия и закрытия купального сезона;

4) порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;

5) требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности;

6) требования к охране водных объектов;

7) иные требования, необходимые для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным. Предлагаемое правовое регулирование в полном объеме решает проблемы, на решение которых оно направлено.

3. Цели проекта отвечают принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключаются:

– в регламентировании использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей

и их оздоровления) и осуществляются в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами и правилами использования водных объектов для рекреационных целей.

4. Проект предусматривает положения, устанавливающие новые обязательные требования заявителей в части:

- соблюдение установленных Положением требований, указанных в разделах 2, 3, 4, 5, 7, 8 проекта постановления, а также прохождение экспертизы соответствия водного объекта санитарно-эпидемиологическому законодательству.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик:

- риски недостижения целей правового регулирования:

Присутствует риск отсутствия необходимого правового регулирования использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, купания, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и правилами использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

- негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик отсутствуют.

5. Дополнительные расходы бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Предполагаемые расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 года №54, стандартные издержки состоят из информационных и содержательных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Расчет стандартных издержек основывается на произведении затрачиваемого рабочего времени на осуществление действий, необходимых для выполнения установленных государством требований, и ставки заработной платы персонала, занятого реализацией требований.

Информационные издержки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при принятии нормативного правового акта, включающие в себя затраты на подготовку и представление информации в соответствии с требованиями нормативного правового акта, предполагаются в виде информационных издержек на предоставление в уполномоченный орган заключения экспертизы соответствия водного объекта санитарно-эпидемиологическому законодательству.

Содержательные издержки правового регулирования, включающие в себя затраты на реализацию положений нормативного правового акта, не связанные с выполнением информационных требований, разделяющиеся на единовременные, осуществляемые в момент выполнения требований акта, и долгосрочные, регулярно осуществляемые на протяжении всего срока действия требования, предполагаются в виде издержек на прохождение экспертизы соответствия водного объекта санитарно-эпидемиологическому законодательству.

– Название требования: прохождение экспертизы соответствия водного объекта санитарно-эпидемиологическому законодательству;

раздел требования: содержательное (долгосрочное, регулярно осуществляемое на протяжении всего срока действия требования);

тип требования: оценка соответствия;

масштаб: юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие договоры водопользования для использования акватории водных объектов для рекреационных целей. Количественная оценка – 39 единиц по состоянию на 9 декабря 2025 года (открытые данные Государственного водного реестра: <https://voda.gov.ru/activities/gosudarstvennyy-vodnyy-reestr/>);

частота: 1 единица (в год);

действия: прохождение экспертизы соответствия водного объекта санитарно-эпидемиологическому законодательству;

стоимость требования: 13 008,78 руб. в расчете на 1 единицу (согласно действующему прейскуранту по п. 01026, 01068, приказ Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае» от 8 декабря 2023 года № 1008 «Об утверждении Прейскуранта на платные услуги (работы), оказываемые (выполняемые) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае») или 507 342,42 руб. в расчете на группу адресатов предлагаемого правового регулирования.

– Название требования: предоставление в уполномоченный орган заключения экспертизы соответствия водного объекта санитарно-эпидемиологическому законодательству;

раздел требования: информационное;

тип требования: предоставление информации, документов;

масштаб: юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие договоры водопользования для использования акватории водных объектов для рекреационных целей. Количественная оценка – 39 единиц по состоянию на 9 октября 2025 г. (открытые данные Государственного водного реестра: <https://voda.gov.ru/activities/gosudarstvennyy-vodnyy-reestr/>);

частота: 1 ед. (в год);

действия: копирование документов – 1,00 чел./часов;

подача уведомления – 1,00 чел./часов.

Иные действия (предусмотренные проектом НПА) со стороны потенциальных адресатов предлагаемого регулирования (за исключением приобретения услуг, работ) – 0,10 чел./часов.

затраты на расходные материалы и канцелярские товары – 100,00 руб.

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций муниципального образования город-курорт Геленджик по состоянию на 1 октября 2025 года согласно данным органов статистики: 90 875 руб.

Среднемесячное количество рабочих часов, исходя из производственного календаря на 2025 г: 164,3 часа.

Стоимость требования: 445,03 руб. в расчете на 1 единицу $(164,3 * (1 + 1 + 0,10) + 100)$ или 17 356,17 руб. в расчете на группу адресатов предлагаемого правового регулирования.

Общая стоимость требования предлагаемого правового регулирования: 13 453,81 руб. в расчете на 1 единицу или 524 698,59 руб. в расчете на группу адресатов предлагаемого правового регулирования ежегодно.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 15 октября 2025 года по 28 октября 2025 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик:

https://admigel.ru/regulatory/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/uvedomleniya-o-provedenii-publichnykh-konsultatsiy-proektov-npa_detail.php?ELEMENT_ID=87946.

9. В период проведения публичных консультаций замечания и предложения по проекту от Филиала союза в г. Геленджик Торгово-промышленной палаты Краснодарского края, Ассоциации «Содействие в развитии курорта Геленджик», общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае на территории муниципального образования город-курорт Геленджик в адрес уполномоченного органа не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город-курорт Геленджик, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик, и о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник управления экономики
администрации муниципального
образования город-курорт Геленджик

 А.А. Питер

Торос Анастасия Викторовна
+7(86141) 3-33-43

