

Приложение  
к постановлению администрации  
муниципального образования  
город-курорт Геленджик  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

## ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на территории муниципального образования город-курорт Геленджик на 2025 год

## ПАСПОРТ

Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на территории муниципального образования город-курорт Геленджик на 2025 год  
(далее также - Программа)

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на территории муниципального образования город-курорт Геленджик на 2025 год
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 декабря 2021 № 1021 «Об утверждении Положения о региональном государственном

	<p>строительном надзоре»;</p> <p>закон Краснодарского края от 8 июня 2022 года №4684-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельным государственным полномочием Краснодарского края по осуществлению регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации»</p>
Разработчик Программы	управление муниципального земельного контроля администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – управление муниципального земельного контроля)
Цели разработки Программы	<p>стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований градостроительного кодекса Российской Федерации, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее также – обязательные требования), всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами;</p> <p>устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>создание условий для доведения обязательных требований до юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, повышение информированности о способах их соблюдения</p>
Сроки и этапы реализации Программы	2025 год
Источники финансирования Программы	департамент по надзору в строительной сфере Краснодарского края
Ожидаемые конечные результаты Программы	<p>снижение рисков причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, а также их возникновению;</p> <p>уменьшение количества нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований в отношении объектов капитального строительства;</p> <p>обеспечение эффективной профилактической работы должностного лица управления муниципального земельного контроля, наделенного отдельным государственным полномочием Краснодарского края по осуществлению</p>

	регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации
--	--

1. Анализ текущего состояния осуществления государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1.1. Программа направлена на предупреждение нарушений обязательных требований по осуществлению регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

Региональный государственный строительный надзор в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на территории муниципального образования город-курорт Геленджик осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

- 1) Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);
- 4) постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 года № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- 5) постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 декабря 2021 года № 1021 «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре»;
- 6) Закон Краснодарского края от 8 июня 2022 года № 4684-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельным государственным полномочием Краснодарского края по осуществлению регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации»;
- 7) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

8) постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 декабря 2021 года № 1021 «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре»;

9) Закон Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»;

10) Устав муниципального образования город-курорт Геленджик.

Органом местного самоуправления муниципального образования город-курорт Геленджик, уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, является администрация муниципального образования город-курорт Геленджик.

Предметом государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, является:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований;

- соблюдение (реализация) контролируруемыми лицами требований, содержащихся в разрешительных документах;

- соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных Федеральным законом №248-ФЗ.

К подконтрольным субъектам относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане (далее – контролируемые лица), являющиеся собственниками, пользователями объектов земельных отношений на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

1.2. В 2024 году в рамках регионального государственного строительного надзора плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами в указанный период не проводились, предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований контролируемым лицам не объявлялись.

1.3. К основным причинам совершения правонарушений в строительной сфере можно отнести отсутствие знания законодательства в области градостроительства, порядка получения разрешительной документации, правил землепользования и застройки, необходимых для осуществления процессов строительства на должном уровне.

Вопрос должного уровня знания и соблюдения законодательства о градостроительной деятельности является основополагающим, так как знание законодательства и обязательных требований необходимо для правильной организации работ, непосредственно связанных с процессом выполнения строительно-монтажных работ, а также подготовки проектной документации, работ по получению разрешительных документов, необходимых согласований и прочих процедур, вплоть до подготовки земельного участка и строительной площадки для начала строительства.

Управлением муниципального земельного контроля администрации муниципального образования город-курорт Геленджик на постоянной основе ведётся информирование о требованиях законодательства, в том числе Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также о последствиях выявленных нарушений требований законодательства путём размещения данной информации на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (admigel.ru).

1.4. Ключевыми рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям является различное толкование контролируруемыми лицами требований законодательства, что может привести к нарушению ими отдельных положений действующего законодательства.

Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям обеспечивается за счёт информирования контролируемых лиц о требованиях законодательства в соответствии с разделом 3 настоящей Программы.

## 2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями реализации Программы являются:

повышение открытости и прозрачности системы государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений контролируруемыми лицами требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований законодательства;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

разъяснение контролируемым лицам требований законодательства.

2.2. Задачами реализации Программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений требований законодательства путём активизации профилактической деятельности;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда жизни,

здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих её снижению;

выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения угрозы;

формирование у контролируемых лиц единого понимания требований законодательства;

создание и внедрение мер позитивной профилактики, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

### 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 декабря 2021 года № 1021 «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре», Законом Краснодарского края от 8 июня 2022 года № 4684-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельным государственным полномочием Краснодарского края по осуществлению регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации», проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) обобщение правоприменительной практики;
- 4) объявление предостережения;
- 5) профилактический визит.

3.2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения:

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Должностные лица администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, ответственные за реализацию профилактического мероприятия
1	2	3	4
<b>1. Информирование</b>			
1.1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном	постоянно в течение срока	должностное лицо управления

1	2	3	4
	<p>сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделах «Муниципальный земельный контроль», «Региональный государственный строительный надзор» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного строительного надзора, материалов, информационных писем, руководств по соблюдению обязательных требований, перечня профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>	<p>реализации Программы</p>	<p>муниципального земельного контроля, наделенное полномочиями регионального государственного строительного надзора (далее – должностное лицо)</p>
1.2	<p>Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируруемыми лицами в целях их информирования</p>	<p>по мере необходимости в течение срока реализации</p>	<p>должностное лицо</p>
<p>2. Обобщение правоприменительной практики</p>			
2.1	<p>Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного строительного надзора с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований.</p>	<p>до 1 марта 2025 года</p>	<p>должностное лицо</p>
<p>3. Объявление предостережения</p>			
3.1	<p>Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований</p>	<p>постоянно в течение срока реализации Программы, при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных</p>	<p>должностное лицо</p>

1	2	3	4
		<p>данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также в случае отсутствия достаточных оснований для проведения внепланового контрольного мероприятия, но наличия при этом у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований</p>	
<b>4. Консультирование</b>			
4.1	<p>Консультирование контролируемых лиц должностным лицом как в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, так и в письменной форме по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- о компетенции органа регионального государственного строительного надзора;</li> <li>- о соблюдении обязательных требований;</li> <li>- о проведении контрольных и профилактических мероприятий;</li> <li>- о применении мер ответственности</li> </ul>	<p>постоянно в течение срока реализации Программы</p>	<p>должностное лицо</p>



1	2	3	4
5. Профилактический визит			
5.1	Проведение должностным лицом в форме профилактической беседы (по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи) с контролируемым лицом информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска	постоянно в течение срока реализации Программы	должностное лицо

4. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	2	3
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», %	100 %
2	Доля устраненных нарушений Градостроительного кодекса, принятых контролируемыми лицами, от количества объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства, %	не менее 30%
3	Рост количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, %	не менее 20% от количества проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в предыдущем году