



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД-КУРОРТ ГЕЛЕНДЖИК

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17.04.2024

№ 34-Р

г. Геленджик

**Об утверждении доклада о результатах обобщения
правоприменительной практики при осуществлении
муниципального земельного контроля на
территории муниципального образования
город-курорт Геленджик за 2023 год**

В целях утверждения доклада о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город-курорт Геленджик за 2023 год, руководствуясь статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25 декабря 2023 года №625-ФЗ), Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14 февраля 2024 года № 17-ФЗ), решением Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 26 ноября 2021 года №441 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город-курорт Геленджик», постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 20 декабря 2023 года №2737 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город-курорт Геленджик на 2024 год», статьями 8, 33, 72 Устава муниципального образования город-курорт Геленджик:

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город-курорт Геленджик за 2023 год (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в печатном средстве массовой информации «Официальный вестник органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Геленджик» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (admgel.ru).

558 1/1

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы муниципального образования город-курорт Геленджик Грачева А.А.

4. Распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
город-курорт Геленджик



А.А. Богодистов

Приложение

УТВЕРЖДЕН

распоряжением администрации
муниципального образования

город-курорт Геленджик

от 17.04.2024 № 34-Р

Доклад

о результатах обобщения правоприменительной практики при
осуществлении муниципального земельного контроля на территории
муниципального образования город-курорт Геленджик за 2023 год

1. Общие сведения

1.1. Настоящий доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город-курорт Геленджик за 2023 год подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 26 ноября 2021 года №441 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город-курорт Геленджик».

Перечень нормативно-правовых актов, регламентировавших осуществление в 2023 году муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город-курорт Геленджик:

Конституция Российской Федерации;

Земельный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Закон Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральный закон от 24 июля 2002 года №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 года № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о

признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

решение Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 26 ноября 2021 года №441 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город-курорт Геленджик»;

постановление администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 19 декабря 2022 года №2807 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город-курорт Геленджик на 2023 год»;

Устав муниципального образования город-курорт Геленджик.

1.2. Органом местного самоуправления муниципального образования город-курорт Геленджик, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, является администрация муниципального образования город-курорт Геленджик.

Администрация муниципального образования город-курорт Геленджик осуществляет муниципальный земельный контроль через отраслевой орган - отдел сельского хозяйства администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – отдел сельского хозяйства) и функциональный орган - управление муниципального земельного контроля администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – управление муниципального земельного контроля).

Предметом муниципального земельного контроля является:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований;
- соблюдение (реализация) контролируруемыми лицами требований, содержащихся в разрешительных документах;
- соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий, предусмотренных Федеральным законом №248-ФЗ и Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

К подконтрольным субъектам относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане (далее – контролируемые лица), являющиеся собственниками, пользователями объектов земельных отношений на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

1.3. В соответствии со статьей 47 Федерального закона №248-ФЗ обобщение правоприменительной практики как один из видов профилактических мероприятий проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

2. Практика осуществления муниципального земельного контроля

2.1. В рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город-курорт Геленджик плановые и внеплановые проверки в 2023 году не осуществлялись.

2.2. В течение 2023 года с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» специалистами управления муниципального земельного контроля проведено 721 контрольное мероприятие без взаимодействия (наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование), объявлено 579 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направлено в судебные органы 245 исковых заявлений об устранении выявленных правонарушений земельного и градостроительного законодательства, осуществлено 466 консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, направлено 87 копии актов контрольных мероприятий без взаимодействия с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином в отношении земельных участков используемых с нарушением вида разрешенного использования для рассмотрения возможности применения налоговой ставки по земельному налогу, установленной в отношении прочих земельных участков и не превышающих 1,5 процента.

2.3. В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в 2023 году размещены муниципальные правовые акты муниципального образования город-курорт Геленджик, регламентирующие осуществление муниципального земельного контроля и устанавливающие требования в сфере землепользования.

С учетом актуальных требований законодательства в сфере контрольной деятельности в части ее цифровизации в 2023 году осуществлялось (и будет

продолжаться на постоянной основе в дальнейшем с учетом требований действующего законодательства) внесение предусмотренных сведений в информационные системы, созданные в целях реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ:

ЕРВК (единый реестр видов контроля);

ЕРКНМ (единый реестр контрольно-надзорных мероприятий);

monitoring.ar.gov.ru (совершенствование государственного управления).

Также в 2023 году с целью формирования единообразной правоприменительной практики осуществлялась следующая работа:

1) информационно-методический обмен с инспекторами муниципального контроля, осуществляющими деятельность в крае и за его пределами очно, в телефонном режиме, в телеграмм-каналах и чатах в WhatsApp;

2) участие в вебинарах по темам, связанным с осуществлением муниципального контроля и реформой контрольно-надзорной деятельности;

3) осуществление на постоянной основе мониторинга изменений действующего законодательства, регулирующего осуществление контрольной деятельности органами местного самоуправления, с целью поддержания в актуальном состоянии муниципальных нормативно-правовых актов в данной сфере.

3. Типичные нарушения, выявленные при осуществлении муниципального земельного контроля

3.1. Исходя из практики нарушений, в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, наиболее часто встречающимися нарушениями являются нарушение земельного законодательства, а именно использование земельного участка не в соответствии с видом разрешенного использования, а также самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

3.2. В целях увеличения доходной части и выполнения заданий по собираемости собственных налоговых и неналоговых доходов в настоящее время управлением муниципального земельного контроля активизирована работа по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении неиспользуемых или используемых не по целевому назначению земельных участков (не в соответствии с видом разрешенного использования), выявлению объектов капитального строительства, возведенных и эксплуатируемых с нарушением градостроительных норм, а также самовольно занятых земельных участков на территории муниципального образования город-курорт Геленджик.

Принимаются меры к установлению землепользователей, использующих участки без оформленных в установленном порядке документов, контроль за

оформлением прав на земельные участки.

4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

4.1. С учетом практики осуществления муниципального земельного контроля в 2023 году можно предложить обратить внимание на следующие моменты с целью последующей актуализации нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы осуществления контрольной деятельности, которые будут способствовать повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля:

- взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области земельного контроля, разработка нормативно-правовых актов, регулирующих взаимоотношения органов муниципального контроля и органов государственного федерального и регионального контроля;

- совершенствование технического и информационного обеспечения мероприятий, проводимых в рамках муниципального контроля;

- значительное повышение суммы штрафов за невыполнение законного распоряжения должностного лица органа муниципального земельного контроля.

4.2. Необходимо уточнить полномочия органов муниципального земельного контроля с учетом содержания статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) в актуальной редакции. В отличие от статьи 71 ЗК РФ, раскрывающей понятие и содержание государственного земельного надзора и устанавливающей, в частности, обязанность по выдаче предписания контролируруемому лицу и порядок действий в случае выявления признаков факта самовольного строительства, статья 72 ЗК РФ данные ситуации не описывает.

Выдача предписания в общем порядке для всех контрольных и надзорных органов описана в Федеральном законе № 248-ФЗ, а возможность направления уведомления о выявлении самовольной постройки по результатам осуществления муниципального земельного контроля косвенно установлена статьей 55.32 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Данная ситуация порождает правовую неопределенность при осуществлении муниципального земельного контроля и принятии возможных мер реагирования по результатам его осуществления.

С целью формирования единообразной правоприменительной практики считаю целесообразным актуализацию статьи 72 ЗК РФ с учетом требований действующих федеральных нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в целом и

муниципального земельного контроля в частности.

Исполняющий обязанности
начальника управления
муниципального земельного контроля
администрации муниципального образования
город-курорт Геленджик

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and lines, positioned to the right of the text.

Б.П. Кондратьев